



CIA

INST/92

Abril 1976

Original: Español

INFORMACION GENERAL Y  
PROGRAMA DE TRABAJO 1976

76-5-815-300

## Indice

	<u>Página</u>
I. INFORMACION GENERAL	1
1. Antecedentes generales	1
2. Funciones del ILPES	1
3. Dirección y organización	2
4. Recursos	3
II. DESARROLLO DE LAS FUNCIONES DEL ILPES EN LA PRESENTE FASE	5
1. Información general	5
2. Capacitación	6
3. Asesoría	7
4. Investigación	7
5. Cooperación en el intercambio de experiencia e investigaciones en planificación	8
6. Publicaciones	9
III. TEMAS BASICOS QUE ORIENTAN LA ACCION DEL INSTITUTO	10
1. Las experiencias de planificación en América Latina y sus perspectivas	10
2. La pobreza crítica y la planificación del desarrollo	11
3. La planificación regional dentro del contexto de la planificación global	11
4. La planificación del sector agropecuario	13
5. Las políticas planificadas para estimular la integración y la cooperación económica	13
6. Los agentes del desarrollo y su participación en la planificación	14
7. Las políticas de corto plazo y los objetivos de mayor alcance	15
IV. SINTESIS DEL PROGRAMA DE ACTIVIDADES PARA 1976	16

## PRESENTACION

Esta breve publicación está destinada a los organismos de planificación de América Latina y a todas aquellas instituciones y personas estrechamente vinculadas a la planificación del desarrollo. Tiene por objeto presentar en forma resumida los objetivos, funciones y programas de trabajo para 1976 del Instituto Latinoamericano de Planificación Económica y Social (ILPES).

Los gobiernos, al establecer el Instituto como organismo regional de las Naciones Unidas, le asignaron como función específica la de promover el perfeccionamiento de la planificación del desarrollo. Ultimamente ampliaron su campo de acción para que se transformara en un centro latinoamericano para el intercambio de experiencias e investigaciones entre los organismos de planificación de la región; esta nueva modalidad permitirá la divulgación de los logros más importantes de la planificación en los distintos países y fomentará la cooperación entre los organismos de planificación.

Este año el ILPES cumplirá catorce años de existencia. Han sido numerosas las actividades desarrolladas desde su creación para apoyar el fortalecimiento de la planificación como instrumento de gobierno y desarrollo. Sus actividades de asesoría se han realizado en casi todos los países de la región; sus programas de capacitación han contado con cerca de seis mil participantes; sus investigaciones y publicaciones han abarcado importantes aspectos del desarrollo y han tenido una amplia divulgación.

Los cambiantes problemas del desarrollo y la nueva concepción de él nos obligan, sin embargo, a realizar un esfuerzo aún mayor, tendiente al logro de un progreso apreciable en el crecimiento económico y en la mejor satisfacción de las necesidades y anhelos de la población. Pero para que nuestra labor adquiera mayor eficacia es necesario contar con el apoyo de los países y muy especialmente, con el de sus planificadores.

/El ILPES

## I. INFORMACION GENERAL

### 1. Antecedentes generales

El Instituto Latinoamericano de Planificación Económica y Social fue creado por los gobiernos como un organismo autónomo bajo la égida de la Comisión Económica para América Latina por resolución AC.50, aprobada por el Comité Plenario de la CEPAL en su octavo período de sesiones en febrero de 1962, y enmendada posteriormente el 6 de junio de 1962 por la resolución 220 (AC.52) del Comité Plenario en su noveno período de sesiones.

En enero de 1974 el Comité Plenario de la Comisión Económica para América Latina, teniendo en cuenta la valiosa contribución que había significado el funcionamiento del ILPES para la región, resolvió que éste se transformara en una institución permanente, con identidad propia dentro del sistema de la Comisión Económica para América Latina.

### 2. Funciones del ILPES

En el cumplimiento de sus funciones el Instituto actúa en estrecho contacto con los gobiernos que son los que deben orientar su acción y establecer las bases y prioridades para sus programas de trabajo.

De acuerdo con la resolución 220 (AC.52) ya citada, le corresponde al Instituto "proporcionar, a solicitud de los gobiernos respectivos, servicios de capacitación y asesoramiento en los países y territorios situados en el radio de acción geográfica de la Comisión y realizar investigaciones sobre técnicas de planificación, de acuerdo con los objetivos y funciones siguientes:

"a) ampliar los conocimientos técnicos de los funcionarios y especialistas del sector público mediante programas de capacitación en cursos y adiestramiento directo en el servicio;

/"b) ayudar a

a) actuar como organismo orientador superior de las actividades del ILPES en las materias que le han sido confiadas;

b) servir como Órgano de consulta del Secretario Ejecutivo de la CEPAL, tanto en la conducción de los programas de trabajo del ILPES como en la evaluación de sus resultados, y

c) revisar y aprobar los programas de trabajo del ILPES.

La dirección del Instituto está a cargo de un Director, del cual dependen los programas de capacitación, de servicios de asesoría e investigaciones. Su personal técnico está constituido por 25 profesionales, principalmente de América Latina, que colaboran en forma permanente en el cumplimiento del programa de trabajo de la institución y por consultores especializados que prestan su concurso en varias de sus actividades.

#### 4. Recursos

El Instituto ha contado, en distintos períodos, con recursos, aportados principalmente por:

a) el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), (anteriormente Fondo Especial);

b) el Banco Interamericano de Desarrollo (BID);

c) Estados Miembros de la Comisión Económica para América Latina;

d) otros Estados Miembros de las Naciones Unidas o de cualesquiera de los organismos especializados de las Naciones Unidas, a través de contribuciones voluntarias;

e) gobiernos de países más desarrollados, para determinados proyectos en América Latina;

f) gobiernos de América Latina en relación con proyectos que se lleven a cabo en beneficio de sus propios países;

g) el Gobierno de Chile, que facilitó los edificios donde funcionó el Instituto en sus primeros años y luego donó el predio en que está el Edificio de las Naciones Unidas en Santiago e hizo un aporte para la ampliación que alberga al Instituto;

/h) organismos especializados

## II. DESARROLLO DE LAS FUNCIONES DEL ILPES EN LA PRESENTE FASE

### 1. Información general

Las funciones del ILPES se desarrollan a través de actividades de capacitación, asesoría e investigación. Sin embargo, se espera dar especial relevancia al Instituto como centro de intercambio de experiencias y resultados de investigaciones entre los organismos de planificación de América Latina, y a las acciones que se llevarán a cabo en materia de publicaciones.

En el desarrollo de sus actividades, el ILPES actúa en estrecho contacto con la CEPAL y el CELADE.

Para el mejor cumplimiento de los objetivos del Instituto las acciones de asesoría, capacitación e investigación, se integran en torno a temas y problemas que, de acuerdo con los gobiernos de los Estados miembros, se consideran prioritarios. Se espera así aprovechar de manera óptima la capacidad técnica del ILPES y movilizar a aquellas instituciones y personas estrechamente vinculadas a la planificación y al desarrollo latinoamericano.

Las diversas actividades que lleva a cabo el Instituto se desarrollan estrechamente coordinadas. De esta forma, las experiencias recogidas en asesoría se utilizan como material docente y como temas para ulteriores investigaciones. Por su parte, los resultados de las investigaciones se emplean como material docente y en los programas de asesoría.

Cada investigación, asesoría y curso se materializa en documentos que constituyen insumos para el resto de las funciones. De esta manera, se va creando el material que incluye la orientación y el pensamiento del Instituto en un todo coherente y flexible, ya que está en permanente renovación recogiendo los aportes de los países y utilizando los conocimientos y experiencias de especialistas latinoamericanos y de otras regiones.

/Los resultados

### 3. Asesoría

El Instituto, en el cumplimiento de su función de asesorar a los países en el fortalecimiento de sus sistemas y procesos de planificación, realizará misiones de apoyo técnico a solicitud de los gobiernos y en estrecha coordinación con otros organismos internacionales y de cooperación bilateral.

Concentrará su asesoría en los temas en que su idoneidad es mayor, para darle la necesaria continuidad y consistencia. Además, aportará su concurso a equipos interinstitucionales de especialistas para programas más amplios de asesoría en que participen organismos como CEPAL, CELADE, FAO, UNESCO, UNICEF, PREALC, PNUMA, etc.

La asesoría se continuará nutriendo de las necesidades expresadas en los programas de cooperación técnica del PNUD por países. En este sentido, el ILPES actuará estrechamente ligado a los Representantes Residentes para colaborar en la formulación de los programas de cooperación técnica solicitados por los países. Esto le dará una visión de las prioridades nacionales, le permitirá participar en la discusión de los programas más importantes, aportar su experiencia, coordinar su acción con el PNUD y actuar directamente como grupo asesor en aquellos proyectos que figuran en la programación por países y que están dentro de los temas básicos que son de su especialidad.

### 4. Investigación

La investigación del Instituto tiene como objetivo fundamental apoyar el desarrollo latinoamericano mediante el perfeccionamiento del proceso de planificación en sus diferentes ámbitos y plazos. Para cumplir con dicho objetivo, se realizan y coordinan estudios sobre la realidad económica y social de América Latina, examinando en todas sus dimensiones los problemas del desarrollo de los países de la región y la forma como éstos influyen en el proceso de planificación y en el logro de las metas perseguidas. Asimismo, se estudian los instrumentos,

/métodos y

## 6. Publicaciones

Los resultados más importantes que se obtengan en el cumplimiento de las funciones del ILPES, se traducirán en publicaciones que se pondrán a disposición de los organismos de planificación y de aquéllos vinculados a la planificación del desarrollo.



Los resultados que se obtengan se presentarán en las reuniones periódicas de ministros y jefes de planificación de América Latina, como temas de reflexión, de renovación y de orientación de las actividades del Instituto.

## 2. La pobreza crítica y la planificación del desarrollo

Para proponer políticas eficaces de erradicación de la extrema pobreza y hacerlas explícitas en los planes de desarrollo, es necesario tener un conocimiento más preciso acerca de lo que se entiende por pobreza crítica, de las características económicas y sociodemográficas de la población que quedaría incluida, de acuerdo con los criterios que se utilicen para definirla, y de la ubicación geográfica de dicha población. Además de estos aspectos descriptivos, es necesario conocer los principales factores que la originan, los que pueden estar relacionados tanto con las condiciones estructurales de la propiedad del capital, del empleo y de la cantidad y calidad de la oferta de bienes y servicios, como con limitaciones de tipo económico, sociológico y antropológico que impiden que la población más pobre se incorpore a la vida social, cultural y económica de una comunidad.

La realización de estudios de casos permitirá contar con un análisis crítico de los esfuerzos concretos realizados en distintos países, evaluar sus resultados, determinar los sectores a los que se han dirigido y señalar las acciones políticas desplegadas. De esta manera, y sobre la base de un programa inicial de investigaciones, el ILPES estará posteriormente en condiciones de hacer una contribución que permita perfilar más claramente la solución progresiva de tan trascendental problema.

## 3. La planificación regional dentro del contexto de la planificación global

La discusión de este tema ha ido tomando cada vez más importancia en el foro latinoamericano debido a una serie de razones, entre las cuales destacan las que se indican a continuación.

/Por un

#### 4. La planificación del sector agropecuario

En los últimos cuatro años, el Instituto ha dedicado grandes esfuerzos a elaborar un enfoque adaptable a las diversas realidades latinoamericanas para abordar en forma planificada el desarrollo agropecuario. En este enfoque se concibe el desarrollo agropecuario como el resultado de actividades productivas; de actividades de apoyo al proceso productivo; de actividades vinculadas al mejoramiento de las condiciones de vida rural y de actividades de conducción y regulación del propio proceso de desarrollo agropecuario.

El desarrollo del sector agropecuario tiene una alta prioridad en casi todos los países latinoamericanos, no sólo por la necesidad de aumentar la producción de alimentos y de erradicar la extrema pobreza de las zonas rurales, sino porque este sector puede ayudar a absorber una parte del contingente de jóvenes que se incorpora anualmente al trabajo.

El Instituto se encuentra en situación excepcional para llevar a cabo, en los próximos años, programas de capacitación y asesoría a los países en este campo, como asimismo para proponer un conjunto de políticas planificadas orientadas a superar el retraso económico, social y tecnológico en que se encuentra la agricultura en la mayoría de los países latinoamericanos.

#### 5. Las políticas planificadas para estimular la integración y la cooperación económica

El Instituto, en estrecha colaboración con la CEPAL, ha desarrollado una importante labor en el campo de la integración y la cooperación económica, colaborando estrechamente con los países y los grupos y subgrupos de integración existentes, o en la preparación de diversos estudios para la orientación de los procesos.

El Instituto continuará colaborando con la CEPAL en la realización de trabajos que hagan hincapié en las bases de adecuación de los planes de desarrollo nacionales a la integración y cooperación económica y

7. Las políticas de corto plazo y los objetivos de mayor alcance

El tratamiento de los temas referentes a las políticas de corto plazo fue el objetivo principal de una conferencia realizada en Panamá a fines de octubre de 1975 <sup>1/</sup>. En ella se confirmó la necesidad de continuar abordando algunos aspectos con mayor profundidad, con el objeto de esclarecer las relaciones entre el corto y el largo plazo, especialmente en lo que se refiere al uso de los instrumentos de política económica más eficaces en cada caso. A vía de ejemplo, se pueden citar los siguientes tópicos que constituirán preocupación del Instituto.

- a) Las políticas de estabilización, sus costos y beneficios y el impacto de los cambios bruscos en la tasa de inflación.
- b) La inflación y sus efectos en la asignación de recursos en la inversión fiscal directa.
- c) Las restricciones que impone el sector externo a la autonomía de las políticas planificadas.
- d) La planificación de corto plazo como instrumento básico para la traducción de los planes de mediano y largo plazo.

---

<sup>1/</sup> Conferencia sobre Planificación y Política Macroeconómica en el Corto Plazo en América Latina, organizada por el Instituto Latinoamericano de Planificación Económica y Social, con la colaboración del PNUD, el Ministerio de Planificación y Política Económica de Panamá y el National Bureau of Economic Research.

El Programa de Investigaciones seguirá apoyando el desarrollo de la región con aportes para el perfeccionamiento de las técnicas de planificación y de política económica y con estudios sobre aspectos prioritarios de la planificación y el desarrollo. Para ello realizará investigaciones sobre: las experiencias de planificación en América Latina y sus perspectivas; la pobreza crítica; las políticas planificadas para el desarrollo agropecuario; la planificación regional y urbana; la planificación y los procesos de integración; el Estado y la planificación; análisis sobre la capacidad operativa del Estado en América Latina; programación del crecimiento en relación con los recursos naturales, la población y el medio ambiente en el largo plazo; técnicas de planificación, y políticas de corto plazo y su integración con objetivos de largo plazo; políticas de precios y desarrollo económico; políticas de vivienda y estrategias de desarrollo.

Cabe destacar también que el Instituto, por mandato de la CEPAL, fortalecerá su papel como centro de intercambio de experiencias e investigaciones entre las diversas instituciones de planificación de la región, con miras a fomentar las actividades de colaboración entre ellas.

Para analizar los resultados de sus líneas de trabajo e intercambiar ideas sobre temas de gran importancia para la región, el Instituto promoverá una serie de reuniones y seminarios. Entre ellos tendrá especial relevancia la reunión técnica de los ministros y jefes de planificación de la región para el análisis de los progresos de la planificación en América Latina.

La actividad de publicaciones se intensificará, con la aparición de nuevos textos y la reedición de algunos libros y Cuadernos que se encuentran agotados.

de Bolivia en la elaboración del plan quinquenal de desarrollo económico y social 1976-1980.

Una vez terminada esta cooperación técnica con Bolivia, el Programa de Servicios de Asesoría analizará la experiencia adquirida, la metodología utilizada y el material recogido, que constituirá una fuente de valiosos antecedentes para reinterpretar la planificación y sus perspectivas.

b) Asesoramiento a Costa Rica

El Instituto cooperó en 1973 con el Gobierno de Costa Rica en algunos aspectos de la formulación del Plan Nacional de Desarrollo 1974-1978. En 1976 colaborará con las autoridades nacionales en la revisión del Plan y en la formulación de medidas de política económica encaminadas al cumplimiento de los objetivos de largo plazo, que persiguen principalmente la eliminación de las disparidades sociales. Esta asesoría se lleva a cabo en estrecha relación con el PNUD y de acuerdo a las bases de un convenio firmado entre el Gobierno de Costa Rica y el Banco Interamericano de Desarrollo.

c) Asesoramiento a México

En 1975 se inició en México una labor muy concreta de colaboración, que se materializa a través de la Corporación Nacional Financiera (CNF). Un especialista en planificación industrial ha aportado al cuerpo técnico de la CNF los análisis económicos necesarios para realizar estudios de factibilidad de algunos proyectos de desarrollo industrial. La asistencia continuará en el presente año, abordando en especial las políticas para la producción y exportación de bienes de capital.

d) Asesoramiento a Panamá

De acuerdo con lo solicitado por el Gobierno de este país, el Instituto cooperará con el Ministerio de Planificación y Política Económica de Panamá en la evaluación de algunos aspectos del Plan de Desarrollo que cubre el período 1976-1980. ILPES actúa como agencia especializada dentro de un Convenio firmado entre el Gobierno de Panamá y el Banco Interamericano de Desarrollo.

/e) Asesoramiento a

## 2. Programa de Capacitación

Las actividades de capacitación del Instituto, como ya se ha señalado, tienen como objetivo permanente colaborar en la formación de los cuadros técnicos para los mecanismos y procesos de planificación de los países latinoamericanos. Esta finalidad se cumple a través de cursos, seminarios y otras formas de capacitación destinadas a ampliar los conocimientos de los funcionarios y especialistas del sector público de los países de la región en el campo de la planificación del desarrollo.

Por otra parte, la realización de cursos y seminarios de capacitación constituye uno de los mejores medios para difundir los resultados de los servicios de asesoría y de las investigaciones llevados a cabo por el Instituto y la CEPAL.

Las actividades se programan de acuerdo con las prioridades establecidas por los gobiernos, tanto para los cursos nacionales como para los regionales o subregionales.

Los cursos de 1976 pretenden responder, hasta donde lo permiten los recursos disponibles, a las demandas de los diversos países. Así, la selección de los alumnos de los cursos internacionales y la localización de los cursos nacionales se ha orientado hacia una cobertura lo más amplia posible de la región.

Para la realización de estos cursos se contará con especialistas del ILPES y la CEPAL, con el fin de aprovechar la experiencia acumulada por estas instituciones en la planificación del desarrollo. Además, se intentará brindar un enfoque multidisciplinario de los problemas del desarrollo latinoamericano, al mismo tiempo que una formación sistemática en campos específicos de la planificación. Todo esto servirá de base para reformular los demás cursos especiales e intensivos, actualizar el acervo bibliográfico y preparar apuntes y compendios para su publicación y difusión.

/Durante 1976

un amplio conocimiento conceptual e instrumental de las técnicas de planificación y de política económica. Se pretende insertar la enseñanza de los elementos teóricos e instrumentales en el marco de una comprensión más amplia del proceso de desarrollo económico y social de Centroamérica y Panamá y de algunos países del Caribe, y mostrar a los participantes las posibilidades de la planificación en ese contexto.

c) Curso de Planificación y Política Económica  
(Tegucigalpa, Honduras)

Duración: 16 semanas (26 de abril a 6 de agosto)

Objetivo: Este curso es una continuación de los programas extraordinarios que el Gobierno de Honduras y las Naciones Unidas han emprendido en forma conjunta como parte de las medidas adoptadas a raíz de los desastres naturales ocurridos en ese país en 1974. Está destinado exclusivamente a funcionarios del sector público y tiene por objeto la formación de un conjunto de especialistas capaces de impulsar planes y programas de desarrollo y reconstrucción que estén respaldados por una sólida formación en los aspectos operativos de la planificación y en el uso de instrumentos de política económica.

d) Cooperación con el Programa de Capacitación Técnico-Económica  
de la Secretaría de la Presidencia de México

De acuerdo a lo dispuesto en el documento del Proyecto MEX/73-004, el ILPES tiene la responsabilidad de apoyar a los cursos que organiza con el Programa de Capacitación Técnico-Económica de la Secretaría de la Presidencia de México.

Para el año 1976 se ha previsto la participación de profesores del Instituto en los siguientes cursos:

- Curso de Planificación Industrial
- Curso de Programación de las Inversiones Públicas
- Curso de Planificación Regional

/e) Cooperación con

### 3. Programa de Investigaciones

Durante el año 1976 se realizarán investigaciones en los diversos campos que han sido considerados prioritarios por los gobiernos:

- a) Las experiencias de planificación en América Latina y sus perspectivas.
- b) La pobreza crítica: descripción y políticas para erradicarla.
- c) Las políticas planificadas en el desarrollo agropecuario.
- d) La planificación regional y urbana y su relación con la planificación nacional.
- e) La planificación y los procesos de integración.
- f) Estado y planificación.
- g) Análisis de la capacidad operativa del Estado en América Latina \*/.
- h) Programación del crecimiento en relación con los recursos naturales, la población y el medio ambiente en el largo plazo.
- i) Técnicas de planificación y políticas de corto plazo y su integración con objetivos de largo plazo.
- j) Políticas de precios y desarrollo económico \*/.
- k) Las políticas de vivienda y las estrategias de desarrollo \*/.
- a) Las experiencias de planificación en América Latina y sus perspectivas

Se realizará un estudio sobre los avances, obstáculos y perspectivas de la planificación en América Latina. En esta investigación participarán varios especialistas del ILPES, la CEPAL, el CELADE y de otros organismos internacionales. Se contará con la cooperación de las oficinas de planificación de los países latinoamericanos.

Los resultados de este trabajo se presentarán a la próxima reunión de ministros y jefes de planificación de la región.

---

\*/ La realización de estas investigaciones está sujeta a disponibilidades financieras adicionales al presupuesto vigente del Instituto.



Se espera que el resultado de esta investigación conduzca a la formulación de políticas eficaces para erradicar la pobreza extrema.

c) Las políticas planificadas en el desarrollo agropecuario

Antes de finalizar el primer semestre de 1976, se enviará a la imprenta para su publicación el estudio en que se analiza detalladamente este sector en América Latina, para lo cual se ha utilizado la experiencia del personal del Instituto en diversos países. Sobre la base de esa experiencia se ha hecho una revisión crítica de las metodologías usuales en la planificación agrícola y las teorías que las sustentan. Como resultado de este análisis se han desarrollado nuevos enfoques para la planificación del sector, que incluyen un tratamiento coordinado de aspectos como el financiamiento agrícola, la infraestructura y la comercialización. Además, en este estudio se propone la integración de los planes y políticas agrícolas a los planes nacionales y la presentación de técnicas para la formulación de planes anuales y regionales más concretos.

Este estudio sobre la planificación del desarrollo agropecuario ya se ha utilizado en los cursos dictados por el ILPES y en las asesorías a países. La publicación de su versión revisada servirá a las universidades y permitirá una confrontación de lo que en él se postula con la opinión de las autoridades encargadas de los programas de desarrollo agropecuario en los países de la región.

Por otra parte, existen varios estudios en distintos grados de avance que se irán completando para su publicación y que tratan de los siguientes temas: planificación espacial y regional en el desarrollo agropecuario; la generación de proyectos y el proceso de inversión en el desarrollo agropecuario; la planificación operativa anual; la reforma de la administración pública agropecuaria; la aplicación de sistemas a la planificación agropecuaria y el financiamiento del desarrollo agropecuario.

típicamente macroeconómicos y a las interrelaciones de las políticas - explícitas o implícitas - de desarrollo global y de desarrollo urbano.

Se ha previsto efectuar una reunión al terminar la etapa de revisión de los documentos que entreguen los centros académicos. Dicha reunión, que contará con la participación de consultores y expertos en el campo de la planificación regional y urbana, servirá para difundir los resultados de las investigaciones realizadas y para iniciar la segunda etapa del estudio.

e) La planificación y los procesos de integración

En estrecha vinculación con la CEPAL, se buscará enriquecer el pensamiento del ILPES en el tema de la integración y sus nexos con los esfuerzos de planificación nacional y subregional. Los acuerdos y decisiones de integración son un marco de referencia necesario para definir los planes y estrategias de desarrollo; por lo tanto, es necesario observar hasta qué punto se han considerado las orientaciones regionales en la planificación de los países latino-americanos. Al mismo tiempo, es necesario estudiar las experiencias encaminadas a elaborar estrategias de desarrollo integrado o programas de cooperación económica en las diferentes subregiones y examinar su real influencia en las decisiones regionales como, a su vez, en la elaboración de planes de desarrollo nacionales.

Para realizar esta investigación el ILPES definirá junto con la CEPAL los términos de referencia de este programa. En él participarán funcionarios de las Naciones Unidas que hayan estado en estrecha relación con el tema de la integración, como también especialistas que hayan trabajado directamente en algunas secretarías de integración o en oficinas de planificación nacional.

Con los términos de referencia ya establecidos, la investigación será realizada por estos funcionarios u otros que se inviten a participar, elaborando informes sobre los temas previamente distribuidos entre los participantes de este esfuerzo de reflexión.

/f) Estado y

analizan la interrelación entre los factores sociopolíticos, la estructura del Estado y las decisiones económicas a través de estudios de casos concretos.

g) Análisis de la capacidad operativa del Estado en América Latina

El Estado en su acepción concreta de sector público es actor o agente principal del proceso de desarrollo en todas las naciones contemporáneas, cualesquiera sean su sistema político y su orientación ideológica.

En el conjunto de los organismos que lo forman recae un sinnúmero de variadas y complejas tareas y obligaciones. Todos los planes de desarrollo hasta hoy elaborados y todos los programas de gobierno que se conocen confirman lo aquí aseverado.

El cumplimiento de los objetivos y metas concretas previstos en los planes y programas de gobierno depende, sin duda, de numerosos factores, como la necesaria voluntad y apoyo políticos, la compatibilidad técnica entre fines y medios, la continuidad y claridad en la acción, etc. Existe consenso en señalar que si bien los problemas comprobados en relación con las variables indicadas han sido causa preponderante de muchos fracasos y frustraciones, existe un factor siempre presente respecto de cuya eficacia hay habitualmente serias reservas y que no es otra que la capacidad de acción del Estado.

Es frecuente que se entreguen nuevos mandatos y responsabilidades a las instituciones públicas sin realizar un examen adecuado de la posibilidad efectiva que dichas entidades tienen de cumplir con la tarea asignada en la forma, plazos y nivel cuantitativo o de calidad previstos en el plan.

El proyecto busca, a través del estudio de varios casos, determinar la real capacidad operativa del Estado y las condiciones que se requieren para acrecentarla de manera significativa.

La investigación planteada no sólo tiene estrecha vinculación con las responsabilidades generales del ILPES, puesto que la capacidad de acción del sector público es factor clave para la ejecución de

/cualquier plan

Para estos efectos, el Instituto actuará en conjunto con centros académicos de América Latina y con Resources for the Future. Actualmente Resources for the Future está realizando estudios de esta naturaleza en los Estados Unidos, Indonesia e India; en América Latina ha escogido para comenzar el caso de Colombia. Aprovechando esta circunstancia, el ILPES se ha asociado a ese primer estudio en América Latina e intentará utilizar la metodología utilizada en estos proyectos para efectuar estudios similares en otros países del continente.

i) Técnicas de planificación y política de corto plazo y su integración con objetivos de largo plazo

Como se señaló en la presentación de los temas básicos, este campo está adquiriendo interés prioritario para los gobiernos que confrontan la formulación y aplicación de medidas de política económica y social para la adecuada ejecución de los planes, la resolución de problemas coyunturales generados por factores internos y externos y, en fin, todas aquellas acciones encaminadas a transformar los planes en realidades positivas.

El Instituto está abordando una serie de investigaciones sobre la base de su experiencia en la región y los aportes técnicos de varios países y de otros organismos y personas especializadas.

Los temas principales sobre los que se está trabajando se refieren a: políticas de estabilización, efectos de la inflación en la inversión pública, restricciones impuestas por el sector externo a las políticas planificadas y la planificación de corto plazo como instrumento básico para la realización de los planes de mediano y largo plazo.

Los estudios que se produzcan serán analizados en reuniones y seminarios y sus resultados se utilizarán en programas de capacitación y asesoramiento. Se ha previsto además la preparación de varias publicaciones.

Esta dualidad plantea complejos problemas de adecuación y compatibilidad que es necesario estudiar en forma integrada.

El tema, en la forma que aquí se plantea, se concibe como un conjunto de estudios histórico-comparativos realizados paralela o sucesivamente en varios países de la región. Se trata de inducir algunas conclusiones y sugerencias de carácter general a partir de la verificación y análisis empíricos, tanto de lo programado como de lo realmente acontecido en instancias concretas de planificación y decisión gubernativa.

Los temas de estudio incluirían definiciones, metas, identificación de los sectores sociales que se beneficiarían, mecanismos y evaluación de resultados de la política de vivienda considerada como política social. En lo que se refiere a política económica, se analizarían objetivos como el aumento del empleo y de la actividad económica y se examinarían los instrumentos para acelerar el ritmo de crecimiento económico a través de la política habitacional.

Desde otro ángulo, los trabajos que se llevarán a cabo versarán sobre interrogantes vinculadas a tres aspectos: i) la demanda de vivienda y la influencia de los mercados de créditos; ii) la oferta de viviendas y el empleo generado por la construcción; y iii) la movilización del ahorro.

#### 4. Cooperación en el intercambio de experiencias e investigaciones en planificación

De acuerdo con la resolución 351 (XVI) de la Comisión Económica para América Latina, el ILPES actuará como centro para el intercambio de experiencias y de investigaciones, en los diferentes campos de la planificación, entre los organismos de planificación de los países miembros, para fomentar las actividades de colaboración entre ellos.

/Para el

esos Cuadernos se pueden mencionar los siguientes: "planificación y política económica" (selección de trabajos presentados a la Conferencia de Planificación de Corto Plazo de Panamá); "Estado y planificación"; "notas y experiencias sobre planificación de corto plazo" y "planificación y proyectos agrícolas".